



# L'attuazione del PNRR e la società civile



# L'osservatorio Civico PNRR

- L' Osservatorio Civico è stato lanciato nel 2020 nell'ambito del programma *Follow the Money*, al fine di **monitorare la qualità e l'inclusività del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza**.
- Attraverso l'Osservatorio, ActionAid, Cittadinanzattiva, Legambiente, Slow Food Italia e le associazioni aderenti si propongono di **favorire la partecipazione dei cittadini alla realizzazione dei progetti** del PNRR, attraverso azioni di accountability nel processo di attuazione del Piano, nonché di osservazione e monitoraggio dei progetti e della spesa pubblica.
- Il PNRR non rappresenta solo un'opportunità di ripresa economica, ma deve essere anche l'occasione per **realizzare il cambiamento sociale**, e uno degli strumenti che promuovono il **dialogo tra istituzioni, amministrazioni e cittadinanza, consentendo a quest'ultima di contribuire con le proprie conoscenze al controllo e al monitoraggio dell'utilizzo dei fondi pubblici, oltre che allo sviluppo dell'intero Piano**.

★ Aladin Pensiero, ALS MCL SICILIA, Amapola, Ass. Mondragone Bene Comune, ASS. Nonna Roma, Ass. SEquS – Sostenibilità Equità e Solidarietà, Associazione Artù Roma, Associazione Carteinregola, Associazione Eutropia, Associazione Officine Italia, CGD Ancona, Centro per l'integrazione e Studi Interculturali, Cittadini reattivi, Civico 22, Confcooperative-Federsolidarietà Puglia, Coordinamento ACLI donne dell'Emilia-Romagna, CSS-Confederazione Sindacale Sarda, FAIRWATCH, Fondaca, Fondazione Basso, Fondazione Ebbene, Fondazione Etica, Info Nodes, Lunaria/Sbilanciamoci, Mappina, Monithon, Ondata, ONMIC - Opera Nazionale Mutilati e Invalidi civili, Parliament Watch, RinascimentoGreen, Slow Food-Bologna, Stati Generali delle Donne e Alleanza delle Donne, The good Lobby, Think tank Period, Transparency, UISP Puglia, Vita



# L'osservatorio Civico PNRR

- L'Osservatorio si concentra soprattutto su obiettivi volti a promuovere la **trasparenza e l'accountability** del processo del PNRR in tutte le sue fasi, anche attraverso il **monitoraggio civico**.
- In particolare, l'Osservatorio ha scelto di muoversi all'interno del perimetro dell'**accountability sociale** che prefigura un percorso dialogico dove le amministrazioni, nel render conto del proprio operato, si confrontano con la cittadinanza attraverso un dibattito pubblico basato su evidenze oggettive, dati chiari e informazioni strutturate.



# Cosa abbiamo fatto finora

- ▶ In un contesto politico dove non è stato possibile dialogare con il Governo e il Parlamento nella stesura del Piano, abbiamo portato avanti iniziative di **lobbying sulle prime norme attuative del PNRR**.
- ▶ Dalla Legge di Bilancio per il 2021 fino al *DL disposizioni urgenti per l'attuazione PNRR e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose* abbiamo provato, durante la procedura di conversione parlamentare delle leggi, a **influenzare le norme principalmente per stimolare una maggior trasparenza nel processo di sviluppo e implementazione del PNRR e aumentare gli spazi partecipativi** e di monitoraggio della cittadinanza e della società civile organizzata.
- ▶ Sebbene molte delle azioni intraprese si siano scontrate spesso con la granitica indifferenza delle Pubbliche Istituzioni, l'attivismo di alcuni dei promotori dell'Osservatorio in sede di conversione in legge del c.d. *Decreto Governance/Semplificazioni* (decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77) ha fatto sì che, con DPCM del 14 ottobre 2021 a firma del Presidente Draghi, l'**Osservatorio Civico PNRR** fosse inserito tra i **membri effettivi del Tavolo permanente per il partenariato**.



## ...Cosa faremo

- Continuare un' incisiva azione di **lobbying per la trasparenza dei dati**
- Sviluppare delle **Scuole di Monitoraggio Civico**
- Promuovere una **valutazione partecipata** dei risultati stessi del monitoraggio e delle scuole (*outcome*)
- Pubblicazione di **report specifici**



## Il Tavolo permanente per il partenariato economico, sociale e territoriale del PNRR

- ▶ volge **una funzione consultiva** nelle materie connesse all'attuazione del PNRR e **può segnalare alla Cabina di regia ogni profilo ritenuto rilevante per la realizzazione del PNRR**, anche per favorire il superamento di circostanze ostative e agevolare l'efficace e celere attuazione degli interventi

# Il PNRR e i comuni

Limiti e opportunità





# Le prime sfide

- Il PNRR avrà un impatto su tutti i cittadini e cittadine per questo gli **enti locali** a tutti i livelli - oltre concretizzare gli investimenti e a coadiuvare la governance del Piano (dal livello nazionale, passando per le regioni fino ad arrivare ai comuni) - **devono essere il primo presidio di promozione della partecipazione delle comunità, trasparenze e corretta informazione.**
- In particolare Roma, si troverà presto ad affrontare **i progetti di rigenerazione urbana (2021-2026)** e i **Piani Integrati** - che sono volti a ridurre l'emarginazione e il degrado sociale e promuovere la rigenerazione urbana attraverso il recupero, la ristrutturazione e la rifunzionalizzazione ecosostenibile delle strutture edilizie e delle aree pubbliche, nonché sostenere progetti legati alle smart cities.



# I progetti di rigenerazione urbana anni 2021-2026 e il problema della trasparenza

- Previsti fin dalla legge di Bilancio per il 2020 (Legge 27 dicembre 2019, n.160) sono progetti da destinare **ad investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale.**
- Per gli anni 2021-2026 questi progetti sono confluiti nell'ambito del piano nazionale di ripresa e resilienza e ammontano complessivamente a euro **3.400.000.000,00**
- L'ammontare del contributo attribuito a ciascun ente locale è stato determinato sulla base del valore più elevato dell'indice di vulnerabilità sociale e materiale (IVSM)
- Ad esempio per regione Lazio spettano **336.856.269,79 euro, pari al 9.38% del totale.**
- Per i **31 Comuni** di Roma e provincia ci sono **129 progetti**, per un valore totale di **183.857.943,13 euro.**



# I progetti di rigenerazione urbana anni 2021-2026 e il problema della trasparenza

Questi dati sono stati estratti grazie ad un **lavoro che stiamo facendo con OnData nell'ambito della Campagna #DatiBeneComune** (lavoro di prossima pubblicazione on line) sulla base dei dati forniti dal **Ministero dell'Interno (in file chiusi in PDF e di difficile lettura)**

Questo è già un esempio di come le istituzioni potrebbero migliorare la comunicazione e l'informazione ai cittadini e cittadine: **fornendo alla fonte dati aperti e interoperabili.**

Sappiamo che la città di Roma (escludendo la provincia) sarà beneficiaria di queste risorse per **10.318.222,38** euro per **9 diversi progetti** che dovrebbero "rigenerare" **30.160.6 metri quadrati**. *Ma quali sono questi progetti? Chi li ha decisi? Le comunità che verranno impattate da questi progetti sono state consultate?*

**Un primo segnale dell'amministrazione capitolina potrebbe essere quello di rendere fruibile sul sito istituzionale queste informazioni**

# I dati aperti da OnData/DatiBeneComune

Regione

Provincia

I progetti totali sono **1784**, per **483** comuni, per un ammontare complessivo di **3.590.924.198,86 euro**.

Nella regione **Lazio** (attualmente selezionata), contributi per un numero di **province** pari a **5**, per un valore totale di **336.856.269,79 euro**, pari al **9.38%** del totale.

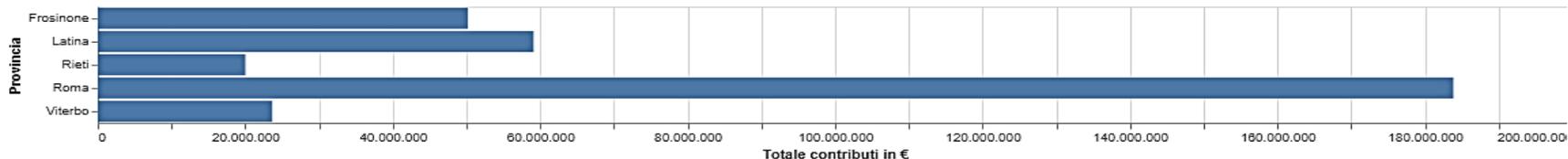
In **provincia di Roma** (attualmente selezionata), contributi per un **numero di Comuni** pari a **31** e di **progetti** pari a **129**, per un valore totale di **183.857.943,13 euro**.

Per ogni contributo è indicato il CUP (Codice Unico di Progetto): al *click* su questo si apre la pagina di dettaglio del progetto, disponibile sul **portale OpenCUP**.

Comune	Costo complessivo (€)	Target (mq rigenerati)	CUP
Albano Laziale	1.400.000	1.700	D14E21000650001
Albano Laziale	600.000	2.500	D17H21001660001
Albano Laziale	1.100.000	1.000	D17H21001740001
Albano Laziale	200.000	2.900	D17H21001650001
Albano Laziale	306.000	1.800	D11B21001780001
Albano Laziale	2.500.000	2.000	D17H21001750001
Anguillara Sabazia	150.000	160	D35F21000400005
Anguillara Sabazia	2.288.064	3.350	D35F21000380001
Anguillara Sabazia	600.000	7.200	D35F21000410005
Anguillara Sabazia	150.000	370	D35F21000420005
Anguillara Sabazia	400.000	2.000	D37H21002410005

Download

## Grafico contributi totali per Provincia





# I Piani integrati e la partecipazione e la coprogettazione solo sulla carta

Il cosiddetto «DL Attuazione PNRR» convertito in legge a fine dicembre 2021 prevede che:

- In attuazione della linea progettuale “Piani Integrati – M5C2 – Investimento 2.2” nell’ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), il comma 1, primo periodo, dispone l’assegnazione di risorse alle città metropolitane per un ammontare complessivo pari a **2.493,79 milioni di euro per il periodo 2022-2026**, al fine di:
  - favorire **una migliore inclusione sociale**
  - promuovere la **rigenerazione urbana**
  - sostenere progetti legati **alle smart cities**, con particolare riferimento ai trasporti ed al consumo energetico.
- Sono risorse economiche nuove destinate alle 14 città metropolitane
- **Le risorse che spettano a Roma Città Metropolitana ammontano 330 milioni di euro per i prossimi sei anni.**



# I Piani integrati e la partecipazione e la coprogettazione solo sulla carta

- ▶ Le città metropolitane devono individuare i progetti finanziabili all'interno della propria area urbana **entro centotrenta giorni dalla data di entrata in vigore del decreto in esame**
- ▶ Tra i diversi criteri di ammissibilità dei progetti si evidenzia l'importanza di «**assicurare ampi processi di partecipazione degli attori economici e della società civile in fase di definizione degli interventi oggetto dei Piani integrati**» inoltre si può prevedere la **coprogettazione con il terzo settore**
- ▶ **Rispetto alle tempistiche ad oggi molto sfidanti la questione centrale è se e come le amministrazioni riusciranno a portare avanti processi partecipativi e percorsi di coprogettazione**



# Nonostante tutto, cosa può fare l'amministrazione capitolina per aumentare la trasparenza e la partecipazione?

## **TRASPARENZA:**

- ✓ Creare un **database contenente tutti i dati** (macro e micro) relativi ai singoli progetti di rigenerazione urbana e Piani Integrati con dati in formato aperto e riutilizzabile
- ✓ Dare **evidenza a tutti gli atti** relativi alle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti
- ✓ In caso di possibili ritardi e/o incompiutezza dei progetti/opere, **dare evidenza alla programmazione di suddette opere** volta al loro completamento, ovvero alle **soluzioni alternative quali il riutilizzo, ridimensionamento, cessione a titolo di corrispettivo per la realizzazione di altra opera pubblica, vendita o demolizione;**
- ✓ Provvedere ad una mappatura, anche attraverso **l'utilizzo di strumenti grafico visivi**, che permetta di **individuare l'allocazione delle risorse stanziare per i progetti di rigenerazione urbana nei diversi municipi della città.**

# Nonostante tutto, cosa può fare l'amministrazione capitolina per aumentare la trasparenza e la partecipazione?

## **PARTECIPAZIONE:**

- ✓ Organizzare una **struttura tecnica** che possa fornire un adeguato **supporto metodologico e organizzativo per l'attuazione di processi partecipativi** almeno nell'implementazione degli interventi e che possa anche monitorare in progress l'andamento dei percorsi partecipativi.
- ✓ Emanare **linee guida dove siano indicati i criteri minimi** (compatibili con le tempistiche date) **da rispettare nei percorsi partecipativi**, compresi criteri per la selezione inclusiva e realmente rappresentativa degli stakeholder, indicazioni per la costruzione di calendari e tempistiche adatte a favorire la partecipazione, supporto alla preparazione di materiali informativi che accompagnano la discussione, l'individuazione di setting e metodologie conformi al tipo e al numero di partecipanti.
- ✓ Individuare **forme di premialità per quei progetti che abbiano previsto a monte forme di coinvolgimento partecipativo** dei soggetti interessati o che prevedano progetti di innovazione sociale.
- ✓ Stanziare **risorse economiche aggiuntive** per la messa in opera di percorsi partecipativi nella definizione dei progetti.



# *Grazie*

Osservatorio civico PNRR

<https://www.osservatoriocivicopnrr.it/>